

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO A LA DÉCIMA EDICIÓN	IX
ABREVIATURAS USADAS	XIII

LIBRO PRIMERO

CONCEPTOS GENERALES

Plan esquemático del libro	3
----------------------------------	---

CAPÍTULO I

Evolución Histórica	7
Objeto del Conocimiento	7
Concepto	7
Técnica del Derecho Administrativo	8
Metodología y Sistematización del Derecho Administrativo	8
Significado del Concepto Método	8
Diversos Tipos de Métodos	9
Sistematización, Concepto	9

CAPÍTULO II

TEORÍA GENERAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Su importancia para el estudio de las materias administrativas especializadas	10
---	----

CAPÍTULO III

CONCEPTOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO

Concepto de Derecho	12
Diversos criterios teóricos que explican el concepto de Derecho Administrativo	12
Concepto amplio y estricto del Derecho Administrativo	13
Concepto amplio	13
Análisis de este concepto	13
Concepto restringido y formal del Derecho Administrativo	14
Derecho Público y Derecho Privado	15
Evolución y crítica en relación a la Doctrina Tradicional	15
Derecho Público y Derecho Privado	15
Especificaciones del Derecho Público y Derecho Privado	16

Concepto de Derecho Público y de Derecho Privado. Su importancia didáctica	18
Derecho Privado	18
Opiniones sobre la privatización del Derecho Público y la del Derecho Privado y su Publicación. Crítica	19

CAPÍTULO IV

LA CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO Y LAS RAMAS ESPECIALIZADAS QUE TIENDEN HACIA SU AUTONOMÍA

Razones para considerar dentro del Derecho Administrativo a diversas ramas autónomas	30
Enumeración de los diversos derechos que sin dejar de ser administrativos han adquirido autonomía	30
Relaciones de la ciencia del Derecho Administrativo con otras ramas del Derecho y otras ciencias	32
Relaciones con otras ramas del Derecho	32
Relación con otras ciencias	33

CAPÍTULO V

FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Explicación de los vocablos fuentes del conocimiento jurídico y del Derecho	34
Las fuentes del conocimiento jurídico, su clasificación. Crítica a la teoría de Geny	34
Separación de los conceptos de Ley y Derecho	41
Fuentes del Derecho. Creación y supletoriedad	42

CAPÍTULO VI

CODIFICACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

Antecedentes	46
La codificación administrativa	49
Diversos criterios	50
Codificación parcial por materias	52
Sistema seguido por nuestro país	52
Codificación local en las Entidades Federativas	53
Código General Administrativo de Chihuahua	53

LIBRO SEGUNDO

LAS PERSONAS JURÍDICAS DE DERECHO PÚBLICO, ANÁLISIS DE SU PERSONALIDAD JURÍDICA, SU ESTRUCTURA Y FORMAS DE ORGANIZACIÓN

CAPÍTULO I

EL ESTADO

Su realidad social y jurídica	57
Breve explicación histórico-política del nacimiento del Estado	57

CAPÍTULO II
PERSONALIDAD JURÍDICA DEL ESTADO

Derivación de la palabra Estado	58
Los caracteres del Estado en el siglo XVI	58
La tónica del Estado en los siglos XVIII y XIX	58
El nacimiento del Derecho Constitucional y Administrativo	59
El Estado en el siglo XX	59
Concepción Teórico-Política de algunos autores	59
Concepto de Estado	60
Análisis de los elementos del Concepto	61
Concepto de persona	65
Clasificación de las personas	65
Nacimiento de la personalidad del Estado	66
Teorías que explican la personalidad del Estado, dos personalidades, dos voluntades	67
Crítica a esas teorías	67
Personalidad jurídica del Estado	68
Análisis y crítica del Artículo 25 del Código Civil del Distrito Federal	69
Características y explicación de las personas jurídicas colectivas de Derecho Público	69

CAPÍTULO III
FORMAS DE ESTADO Y FORMAS DE GOBIERNO

Explicación de los conceptos. Diferencia entre forma de Estado y forma de Gobierno	
A) Parlamentarismo y B) Presidencialismo	75
Formas de Estado	75
Formas de Gobierno	78
A) Régimen Parlamentario	78
Comentario Personal	80
B) Régimen Presidencial	81
Teoría de la División de Poderes. Crítica	81
Preponderancia del Poder Ejecutivo	82

CAPÍTULO IV
FORMAS DE ESTADO Y DE GOBIERNO DEL ESTADO MEXICANO

Estudio del Sistema Federal	85
La forma del Estado Mexicano	85
La forma del Gobierno del Estado Mexicano	85
El Gobierno de la Federación	89
La competencia a) Federal, b) Local y c) Municipal	89
El Poder Legislativo	89
El Poder Ejecutivo	90
El Poder Judicial Federal	90
Suprema Corte de Justicia de la Nación	91
Tribunales Colegiados de Circuito	91
Tribunales Unitarios de Circuito	91
Juzgados de Distrito	91
Jurado Popular	91
Delimitación de las tres esferas de competencia dentro del Derecho Administrativo	92

CAPÍTULO V

CONCEPTO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Breve evolución histórica	94
Evolución sociológica	95
Problemática que presenta la Administración Pública moderna	95
Diferentes concepciones de la Administración Pública	96
Concepto de Administración Pública	96
Puntos de vista para el estudio de la Administración Pública	98
Clasificación de la Administración Pública	99

CAPÍTULO VI

FORMAS DE ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

Organización Administrativa. Su importancia	100
Formas de Organización Administrativa	100
La Organización Administrativa. Concepto	101
Órgano del Estado. Concepto	102
Órgano de la Administración Pública o Unidad Administrativa	102
Concepto	102

CAPÍTULO VII

CENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA

Concepto	105
La Relación Jerárquica, los efectos de ésta	105
La Relación Jerárquica en las Instituciones que forman el Sector Paraestatal	106
Poderes que implica la Relación Jerárquica	107
Órganos que integran la Administración Pública Centralizada. Su número y composición	111
Evolución de la Administración Pública	112
Evaluación previa de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal	116
Ente	119
Entidad	119
Entidades de la Administración Pública Paraestatal	119
Entidades Federativas	119
Apreciación de la Administración Pública	123

CAPÍTULO VIII

ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA CENTRALIZADA FEDERAL

Organismos que la integran	125
El Presidente de la República como Funcionario Político y administrativo	125
Requisitos para ser Presidente de la República	128
Atribuciones del Presidente de la República como Jefe de Estado y Jefe de Gobierno	130
Actos que realiza	131
Su jerarquía	131
Estado Mayor Presidencial	132

Secretaría Particular de la Presidencia	133
Unidades Administrativas directamente dependientes de la Presidencia de la República	133

CAPÍTULO IX

LA SECRETARÍA DE ESTADO Y EL SECRETARIO DE ESTADO

La Secretaría de Estado. Concepto	137
El Secretario de Estado. Concepto	137
Distinción entre Secretario de Estado y Ministro	137
Ministerios y Ministros	137
Las Secretarías de Estado en México	140
Evolución Histórica de las Secretarías de Estado	140

CAPÍTULO X

ATRIBUCIONES DE CADA SECRETARÍA DE ESTADO EN PARTICULAR

Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos. Antecedentes	144
Atribuciones de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos	144
Secretaría de Comercio y Fomento Industrial. Antecedentes	146
Atribuciones de la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial	147
Secretaría de Comunicaciones y Transportes. Antecedentes	149
Atribuciones de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes	149
Secretaría de la Contraloría General de la Federación. Antecedentes	151
Atribuciones de la Secretaría de la Contraloría General de la Federación	155
Secretaría de la Defensa Nacional. Antecedentes	157
Atribuciones de la Secretaría de la Defensa Nacional	157
Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología. Antecedentes	158
Atribuciones de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología	158
Secretaría de Educación Pública. Antecedentes	160
Atribuciones de la Secretaría de Educación Pública	160
Secretaría de Energía, Minas e Industria Paraestatal. Antecedentes	161
Atribuciones de la Secretaría de Energía, Minas e Industria Paraestatal	161
Secretaría de Gobernación. Antecedentes	162
Atribuciones de la Secretaría de Gobernación	163
Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Antecedentes	164
Atribuciones de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público	164
Secretaría de Marina. Antecedentes	165
Atribuciones de la Secretaría de Marina	165
Secretaría de Pesca. Antecedentes	166
Atribuciones de la Secretaría de Pesca	166
Secretaría de Programación y Presupuesto. Antecedentes	168
Atribuciones de la Secretaría de Programación y Presupuesto	168
Secretaría de la Reforma Agraria. Antecedentes	170
Atribuciones de la Secretaría de la Reforma Agraria	170
Secretaría de Relaciones Exteriores. Antecedentes	171
Atribuciones de la Secretaría de Relaciones Exteriores	171
Secretaría de Salud. Antecedentes	172
Atribuciones de la Secretaría de Salud	173
Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Antecedentes	175
Atribuciones de la Secretaría de Trabajo y Previsión Social	175
Secretaría de Turismo. Antecedentes	176
Atribuciones de la Secretaría de Turismo	176

CAPÍTULO XI

LA SECRETARÍA DE ESTADO Y SU TITULAR

Los Secretarios de Estado	178
Secretario de Estado. Concepto	179
Carácter Político y Administrativo del Secretario de Estado	179
Requisitos personales conforme a la Constitución	179
Nivel jerárquico	180
Su relación con otros Poderes	180
Obligación de presentar Informe Anual al Congreso de la Unión	180
Debe de informar cuando sea citado por el Congreso	180
La Facultad y el Deber de Refrendo	181
Antecedentes de Refrendo Ministerial	181
Constitución de Cádiz	181
Constitución de Apatzingán de 1814	181
Constitución de 1824	181
Constitución de las siete leyes de 1836	181
Proyecto de Reformas de 1840	182
Primer Proyecto de Constitución de 1842	182
Segundo Proyecto de Constitución de 1842	182
Bases Orgánicas de 1843	182
Constitución de 1857	182
Constitución de 1917	182
Consideraciones en torno al Refrendo Ministerial	182
Efectos del Refrendo Ministerial	183
El Refrendo como requisito necesario para la validez de los actos del Presidente	190
Intervención en el acuerdo para suspender las Garantías Individuales	192
Actividad de Naturaleza Política	193
El Secretario de Estado como Funcionario Administrativo	193

CAPÍTULO XII

ESTRUCTURA INTERNA DE LA SECRETARÍA DE ESTADO

Régimen de suplencias	195
-----------------------------	-----

CAPÍTULO XIII

EL DEPARTAMENTO DE ESTADO Y SU TITULAR

Aclaración terminológica	200
Antecedentes	201
Crítica	203
Organización Interna de cada Departamento	206
Importancia real de algunas Dependencias	206

CAPÍTULO XIV

REGLAS COMUNES A LAS UNIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA CENTRALIZADA FEDERAL

El Manual de Organización	209
El Manual de Procedimientos Administrativos	209



CAPÍTULO XV

LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA Y SU TITULAR

Antecedentes	212
Constitución de Apatzingán	213
Constitución de 1857	214
Establecimiento de la Procuraduría General de la República	215
Fundamentos para considerarlo como integrando parte de la Organización Centralizada Federal	218
Ubicación de la Procuraduría General de la República y del Procurador dentro de la estructura del Estado Federal Mexicano	218
El Procurador General de la República. Concepto	220
Carácter político, jurídico y administrativo del Procurador	220
Funciones jurídico-administrativas del Procurador y de la Procuraduría General de la República	223
Facultades y atribuciones del Procurador General de la República y del Ministerio Público Federal	223
Conforme a la LOPGDFR, Artículo 2º, compete al Procurador General de la República y al Ministerio Público	224
Respecto de la vigilancia de la constitucionalidad y legalidad. El artículo 3º determina	225
En materia de promoción de la pronta, expedita y debida procuración de justicia y planeación de desarrollo el artículo 4º establece	225
En materia de representación ante la Autoridad Judicial e intervención en controversias el artículo 5º dispone	226
En materia de consejo jurídico al Gobierno Federal el artículo 6º previene	227
En materia de persecución de delitos federales el artículo 7º establece	227
En materia de representación del Gobierno Federal en actos ante los Estados de la República que se efectuará previo acuerdo del Presidente el artículo 8º a la letra dice	228
Aspectos administrativos internos de la Procuraduría General de la República	229
Estructura interna de la Procuraduría General de la República	229

CAPÍTULO XVI

EL DISTRITO FEDERAL Y SU GOBIERNO

Antecedentes del Distrito Federal en el Derecho Comparado y en México	234
La Ciudad de México y el Distrito Federal	237
El Distrito Federal como Entidad Federativa	244
Gobierno del Distrito Federal	245
Personalidad Jurídica del Distrito Federal	247
Crítica	248
El Departamento del Distrito Federal como Administración Pública de dicha Entidad. Antecedentes	249
El Jefe del Departamento del Distrito Federal	249
Conceptuación técnica y teórica del Jefe del Departamento del Distrito Federal y Nomenclatura	250
Atribuciones del Departamento del Distrito Federal	256
La Administración Pública del Distrito Federal	260
Atribuciones del Jefe del Departamento del Distrito Federal	261
Las Delegaciones Político-Administrativas del Distrito Federal	273
Los Delegados	274

Atribuciones de las Delegaciones del Distrito Federal	274
Órganos de Colaboración Vecinal y Ciudadana	276
Las Juntas de Vecinos	277
Atribuciones y Obligaciones de la Junta de Vecinos	277
El Consejo Consultivo del Distrito Federal. Antecedentes	278
Atribuciones y Obligaciones del Consejo Consultivo	278
Evaluación de los órganos de colaboración ciudadana	279
De la participación política de los ciudadanos	280
Asamblea de Representantes del Distrito Federal	281
Perspectiva de reformas a la participación democrática de los ciudadanos del Distrito Federal	284

CAPÍTULO XVII

LOS TERRITORIOS FEDERALES, SU TRANSFORMACIÓN A ESTADOS DE LA FEDERACIÓN	293
---	-----

CAPÍTULO XVIII

LA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO Y LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA PARAESTATAL, EVOLUCIÓN Y PERSPECTIVAS

La evolución de la estructura administrativa del Estado	294
La administración pública paraestatal, evolución y perspectivas	295
Fundamentación teórica y política de las estructuras que componen el Sector Paraestatal	297
La modernización del Estado	299
Cambios estructurales de los Estados 1989-1990	299
Las empresas públicas y los organismos descentralizados en el marco de la evolución de los Estados del Tercer Mundo	308
Tendencias a la privatización a partir de 1981	311
Las actividades económicas prioritarias dentro de la Constitución mexicana, 1917-1991	313
Opiniones acerca de la privatización	315
Conclusión	320

CAPÍTULO XIX

LA DESCONCENTRACIÓN ADMINISTRATIVA

Nociones Generales	323
Desconcentración Política	323
La Desconcentración Administrativa	324
Imprecisión Doctrinal y Legal	325
Ventajas de la Desconcentración	325
La desconcentración y sus variantes	326
La Desconcentración en Estricto Sentido o Funcional	327
Características de los Órganos Desconcentrados	327
Autonomía Técnica y Financiera	328
Base Legal	329
Desconcentración Vertical	330
Desconcentración Regional	331
Desconcentración Horizontal	334
Procedimiento de la creación o extinción de Órganos Desconcentrados	334
Referencias de casos prácticos de Instituciones tratadas en este Capítulo	335

CAPÍTULO XX
 ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS INTERMEDIOS

Las Comisiones Intersecretariales	342
Características	342
Su fundamento constitucional y doctrinal	343
Clasificación	344
Consejo de Ministros	352
Antecedentes	352
Acuerdo Colectivo	355
Gabinete	356
Oficinas de la Administración Pública en las Entidades Federativas	358

CAPÍTULO XXI
 DESCENTRALIZACIÓN ADMINISTRATIVA FEDERAL

Introducción	361
Evolución histórica en Francia	361
Diferencia con la Descentralización Política	368
Crítica a la clasificación tradicional	369
Origen de la Descentralización Administrativa	370
Constitucionalidad de los organismos descentralizados, desconcentrados y empresas de participación estatal	372
Derecho Comparado	374
A quién corresponde crear los organismos descentralizados	375
Metodología de estudio	377
Concepto de Descentralización Administrativa, en estricto sentido	377
Características de los organismos descentralizados	378
Comentario final	391
Organización descentralizada en las Entidades Federativas y en los Municipios	392
Referencias de casos prácticos de Instituciones tratadas en este capítulo	392
Ejemplo de práctica de campo aplicada a un órgano descentralizado	393

CAPÍTULO XXII
 LAS EMPRESAS PÚBLICAS, LAS SOCIEDADES MERCANTILES DE ESTADO
 O EMPRESAS DE PARTICIPACIÓN ESTATAL

Antecedentes	397
Antecedentes en México	398
Fundamentación de las empresas de Estado	399
Otros fundamentos teóricos para que el Estado actúe en esa forma	400
El concepto de Empresa Pública como género y como Institución político-administrativa	401
La noción de empresa en el Derecho Mexicano y en particular en Derecho Mercantil	402
La empresa en la Legislación Mexicana	404
La empresa pública y sus diferencias con la empresa privada	405
Características de la empresa pública	405
La empresa pública en el Derecho Comparado	406
Diversas formas jurídicas de organización que puede adoptar la empresa pública ..	407
La Sociedad Mercantil de Estado, la Empresa de Participación Estatal	409

El Régimen de las Sociedades Mercantiles de Estado a partir de 1982 y la concepción de la empresa pública en la LFEF	410
Las Sociedades Mercantiles de Estado	414
Diversos grados de participación del Estado en las Sociedades Anónimas y sus consecuencias	414
Objeto de las Sociedades Mercantiles de Estado	416
Su regulación en cuanto al funcionamiento y organización	417
Procedimiento para su creación	419
La derivación de la personalidad de estas sociedades	419
La Administración Pública como accionista de Sociedades Mercantiles	420
Órganos de decisión y administración de la Sociedad Anónima de Estado	421
Asambleas Generales. Concepto y caracteres	421
Concepto	422
Asambleas Ordinarias	423
Asambleas Extraordinarias	423
Consejo de Administración	424
Poderes y facultades de la Administración	427
Directores Generales, Gerentes Generales y Consejeros Delegados	429
Aportación de capital social	431
Las Instituciones Nacionales de Crédito, las Organizaciones Auxiliares Nacionales de Crédito y las Instituciones Nacionales de Seguros y Fianzas	431
Crítica	432
Las Sociedades Nacionales de Crédito. La Nacionalización de la Banca Privada en México y su posterior reprivatización	434
Las Sociedades Nacionales de Crédito	435
Sociedades Civiles y Asociaciones Civiles de Participación Estatal Mayoritaria	438
Empresas de Participación Mayoritaria	438
Sociedades Mercantiles de Participación Minoritaria del Estado	439
Fusión de la Empresa de Participación Estatal Mayoritaria	439
Extinción y liquidación de los Organismos Descentralizados y Empresas de Participación Estatal	441
Referencias en casos prácticos de Instituciones tratadas en este capítulo	442

CAPÍTULO XXIII

EL FIDEICOMISO PÚBLICO, GUBERNAMENTAL O FIDEICOMISO DE ESTADO

Breve Noción sobre el Fideicomiso	445
Antecedentes	445
Definición legal	446
Clasificación de los Fideicomisos	446
Patrimonio Fiduciario	446
Sujetos	447
Forma	447
Obligaciones de los Fiduciarios	447
Facultades del Fiduciario	448
Derechos y obligaciones del Fideicomitente	448
Obligaciones del Fideicomitente	449
Derechos y obligaciones del Fideicomisario	449
Extinción del Fideicomiso	449
Las Instituciones Fiduciarias	450
El Fideicomiso Público, Gubernamental o de Estado	450
Concepto de Fideicomiso Público	451

Elementos del Fideicomiso Público	453
Regulación legal	459
Bases de los Fideicomisos Públicos, conforme al Decreto publicado en el <i>Diario Oficial</i> de 27 de febrero de 1979	463
Comités técnicos y Delegados Fiduciarios especiales	465
Registro del Fideicomiso Público	465
El fideicomiso no tiene personalidad jurídica	466
Los Delegados Fiduciarios	476
Los Delegados Fiduciarios especiales	477
Diferencias entre los Delegados Fiduciarios normales y los Delegados Fiduciarios especiales	478
Comité Técnico del Fideicomiso	478
Antecedentes en el Derecho Norteamericano	478
El Comité Técnico del Fideicomiso en la Ley Bancaria de 1941	481
Su carácter potestativo en los Fideicomisos Privados	483
Comités Técnicos de los Fideicomisos	485
Normas que rigen al Comité Técnico en el Fideicomiso Privado	485
Normas que rigen al Comité Técnico en los Fideicomisos Públicos. El Comité Técnico en los Fideicomisos Públicos o Gubernamentales	486
Concepto del Comité Técnico del Fideicomiso Público	488
Estudio comparativo entre el Comité Técnico de los Fideicomisos y el Consejo de Administración de las Sociedades Anónimas	489
Responsabilidad del Comité Técnico	490
Responsabilidad del Fiduciario	491
Crítica	493
Referencias de casos prácticos de Instituciones tratadas en este capítulo	493

CAPÍTULO XXIV

LA COORDINACIÓN, AGRUPAMIENTO POR SECTORES DE LAS ENTIDADES PARAESTATALES Y LA REFORMA ADMINISTRATIVA

Coordinación y agrupamiento de las entidades del Sector Paraestatal	497
Normas básicas de Operación Sectorial y Reforma Administrativa	498
La Reforma Administrativa	504
Tendencias de la Reforma Administrativa	505
Objetivos de la Reforma Administrativa	505
La Reforma Administrativa en México	506
Crítica	507
Reflexiones sobre la Proliferación de Reglas de todo orden. Hiperlegislación en todos los niveles, limitaciones, autorizaciones previas y controles de las diversas autoridades aplicables al Sector Paraestatal	510

CAPÍTULO XXV

RÉGIMEN DE CONTROL, VIGILANCIA Y EVALUACIÓN DE LOS ORGANISMOS DEL SECTOR CENTRAL PARAESTATAL

Antecedentes de Control en México	512
Control Interno	512
Control y Democracia	512
Principal legislación que regula el Sistema de Control Interno de la Administración Pública Federal	525

Disposiciones de racionalidad, austeridad y disciplina presupuestales	543
Una opinión sobre el control y una propuesta	546
Necesidad de nuevo Decreto de Agrupación Sectorial	548
Exclusión de la aplicación del Régimen de Control	548

CAPÍTULO XXVI

LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, SU GOBIERNO Y SU ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

El Territorio y las Entidades Federativas	549
Las Entidades Federativas	549
Administración Pública de los Estados de la Federación	555
Antecedentes	555
El Órgano Superior Jerárquico dentro de los Estados de la Federación	557
Unidades Administrativas que integran la Administración Pública Central Local ...	557
Administración Paraestatal Local	567

CAPÍTULO XXVII

EL MUNICIPIO

Antecedentes y tendencias	576
La evolución del Municipio en España	578
Antecedentes en México	579
Ubicación del Municipio dentro del Sistema Federal	582
Carácter Político-Administrativo	583
El Municipio como Órgano Político-Administrativo dentro del Estado, pero sin dependencia, administrativamente, del Ejecutivo	583
Crítica a la doctrina que considera el Municipio dentro de la Descentralización Administrativa por Región	584
Sus características de acuerdo al Artículo 115 Constitucional	585
Autonomía del Municipio	586
Esfera de Competencia Municipal	586
Municipio	587
Personalidad Jurídica del Municipio	588
Poder Ejecutivo Municipal	590
Los miembros del Ayuntamiento	592
Presidente Municipal	592
El Síndico	593
Los Regidores	593
El Secretario	593
El Tesorero Municipal	594
Estructura Orgánica Municipal	594
Sector Central de la Administración Municipal	594
Sector Paramunicipal	595
La Hacienda Municipal	595
Impuestos	597
Derechos	597
Actividades laborales	598
Horas Extras	598
Obras Materiales	598
Cooperación para Obras Públicas	598

Servicio de Agua Potable	599
Servicio de Alumbrado Público	599
Expedición de Certificados	599
Servicios de Rastro y lugares autorizados	599
Servicio de Panteones	599
Servicios Especiales del Departamento de Bomberos	599
Servicios Especiales de recolección, transporte y disposición final de desechos sólidos	599
Productos	599
Mercados Municipales	599
Carga y Descarga de Mercancía	600
Aprovechamientos	600
Rezagos	600
Recargos	600
Multas	600
Gastos de Ejecución	600
Participaciones	600
De los Servicios Públicos Municipales	600
Transporte Público	600
Otros Servicios Públicos	601
Facultades, Atribuciones y Cometidos de los Municipios	601
Bandos Municipales	605
Estadística y Realidad Municipal en México	606
Relaciones entre el Municipio, la Federación y las Entidades Federativas	611
Legislación Municipal	611
Juntas Federales de Mejoras Materiales	612
Conclusiones	612

LIBRO TERCERO

LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LA TEORÍA GENERAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Aspecto dinámico de la actividad de la Administración Pública. Su expansión y Sectores a los que se orienta	617
Actos Jurídicos y Operaciones Materiales	619

CAPÍTULO II

DISTINCIÓN ENTRE LAS FUNCIONES LEGISLATIVAS, JUDICIALES Y ADMINISTRATIVAS

Criterio formal y material	621
Clasificación de los Actos Jurídicos. Características	622
Crítica	626
Los Actos Administrativos y Judiciales. Características y Diferenciación	627
Los Actos de Gobierno. Los Actos Políticos	628

CAPÍTULO III

TEORÍA GENERAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO

El acto jurídico y su teoría general, como concepto genérico	630
Concepto genérico de acto jurídico. Distinción entre hecho y acto jurídico	632
El acto administrativo como especie del acto jurídico	632
Problemática para establecer un concepto del Acto Administrativo	633
Divergencias en la doctrina en cuanto al concepto del Acto Administrativo	633
Concepto de Acto Administrativo	633
Explicación del Concepto	634

CAPÍTULO IV

ANÁLISIS LÓGICO DE LOS ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

Elementos constitutivos del Acto Administrativo y su fundamento	637
Sujeto	638
Competencia del sujeto activo	638
Delegación de competencia	640
Distribución de competencia, federal, local, municipal	640
Concepto de autoridad	641
La manifestación externa de voluntad	642
Objeto	643
Forma	644

CAPÍTULO V

MODALIDADES O REQUISITOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO
Y DE SUS ELEMENTOS

Crítica a la doctrina que sostiene el motivo y la finalidad como elementos estructurales del Acto Administrativo	645
Las modalidades del acto Administrativo: a) Motivo, b) Finalidad	645
Motivo	645
Finalidad	646
Conceptos que no constituyen ni elementos ni requisitos del acto Administrativo:	
a) El mérito, su crítica y b) La oportunidad, como principio general del Acto Administrativo	647
El Mérito	647

CAPÍTULO VI

LA COMPETENCIA, LA FORMA ESCRITA, EL MOTIVO Y EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD, COMO REQUISITOS CONSTITUCIONALES DEL ACTO ADMINISTRATIVO	650
---	-----

CAPÍTULO VII

EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO

Distinción entre Acto Perfecto y Acto Eficaz	658
Efectos Directos e Indirectos	658

El Acto Administrativo como creación de Derechos: a) Personales, y b) Reales.	
Crítica	659
Efectos frente a terceros	660

CAPÍTULO VIII

LA FALTA DEL ACTO ADMINISTRATIVO Y EL SILENCIO DE LA ADMINISTRACION

Diversas posibilidades teóricas que explican el Silencio Administrativo	661
El Silencio Administrativo en materia Fiscal	663
Distinción entre Silencio Administrativo y Derecho de Petición	664
El Silencio Administrativo y el Ejercicio de la Acción ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal	665

CAPÍTULO IX

EJECUCIÓN, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

Ejecución	667
El cumplimiento	667
Extinción del Acto Administrativo. Su clasificación	667
Problemática de los Conceptos de Inexistencia y Nulidad en Derecho Civil	672
Nulidad absoluta en el Código Civil del D. F.	672
La nulidad relativa en el Código Civil del D. F.	672
Crítica a esa doctrina. Estudio del Sistema de Nulidad en el Derecho Comparado	673
Crítica de la Teoría Civilista	676
Irregularidades e Ineficacias del Acto Jurídico y de sus elementos en el Derecho Administrativo. Ineficacia total o parcial del acto	678
Nulidades de Pleno Derecho	679
Irregularidades e Ineficacias en Derecho Administrativo	681
La Irregularidad del Acto Administrativo en el Refrendo Ministerial	683
Autoridad que debe decretar la ineficacia y, en su caso, la anulación	684

CAPÍTULO X

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Diferencia entre Proceso y Procedimiento	686
Proceso Administrativo. Concepto	686
Concepto de Proceso	687
Procedimiento Administrativo. Concepto	688
Procedimiento Interno y Externo	688
Procedimiento Previo y de Ejecución	688
Procedimiento de Oficio y a petición de parte	688
Características y requisitos del Procedimiento Administrativo. El Procedimiento Externo y Formalidades Constitucionales	689
Las formalidades Esenciales del Procedimiento	691
La Notificación y sus efectos	692
Procedimiento Administrativo	693

LIBRO CUARTO

INSTITUCIONES ADMINISTRATIVAS DE ESPECIAL IMPORTANCIA

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN

Explicación de por qué se estudian diversas Instituciones Administrativas o Actos Administrativos en particular dentro de este libro	697
--	-----

CAPÍTULO II

TEORÍA GENERAL DE LA CONCESIÓN

Introducción	698
Variabilidad según la postura política del Estado	698
Evolución Histórica	698
Época Independiente	703
Bases constitucionales para las concesiones	703
El Sistema Legal Mexicano respecto de las concesiones	706
Concepto de concesión	706
Naturaleza jurídica de la concesión	707
Los elementos subjetivos de la concesión	707
El régimen jurídico positivo. Principios que rigen la concesión	708
Limitaciones a las actividades sujetas a concesión	717
El título de concesión	721
Principios que rigen las concesiones sobre bienes del Estado conforme a la LGBN ...	723
Concesiones de las Entidades Federativas y de los Municipios	723
La Asignación	723
La Asignación Minera	724
La Asignación en Materia en Aguas Federales	724
Las Asignaciones para explotación de materiales de construcción en los Cauces y Vasos en Zonas Federales	725
Referencias de casos prácticos de Instituciones tratadas en este capítulo	726
Ejemplo de una concesión para operar una Estación Televisora	726

CAPÍTULO III

EL SERVICIO PÚBLICO

Nociones Generales. Origen	735
Evolución del Servicio Público en el Derecho Francés	736
Análisis de las Teorías sobre el Servicio Público	738
Concepto de Servicio Público	742
Sistemas de Prestación de Servicios Públicos	743
Clasificación de los Servicios Públicos	744
Crisis actual del Concepto	745
La noción de Servicio Público en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	747
Los Servicios Públicos en las Leyes	750

CAPÍTULO IV

LAS LEYES MARCO Y SU IMPACTO EN EL SISTEMA JURIDICO

Explicación del por qué se estudian las Leyes Marco en este capítulo	752
El surgimiento de las Leyes Marco	752
Su significación y alcance	753
Sus antecedentes en Francia	754
Su justificación política	755
Crítica a su extensivo uso	756
Su pretendida justificación	759
El lenguaje técnico en las Leyes	761
Conclusión	762



CAPÍTULO V

TEORIA GENERAL DEL REGLAMENTO

Concepto genérico del Reglamento	768
Los Reglamentos de Particulares. Su fundamento	768
El Reglamento de autoridad. Su fundamento	771
El Reglamento Administrativo. Su concepto. Sus requisitos teóricos y formales	773
Concepto de Reglamento Administrativo	774
Diferencias entre el Reglamento y la Ley	775
Función del Reglamento	779
Facultad Reglamentaria del Presidente de la República	780
Derecho Comparado de otros países	781
La Proliferación de Reglamentos Administrativos, emanados por autoridades que no tienen facultad constitucional para ello	783
La Facultad Reglamentaria y los Reglamentos Administrativos en la Jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Nación	784
Los Bandos de Policía y Buen Gobierno y los Reglamentos, Circulares y Disposiciones Administrativas de observancia general en los Municipios	788
Bandos de Policía y Buen Gobierno en la Asamblea de Representantes del Distrito Federal	793
La doctrina de los Reglamentos Autónomos. Su crítica	796
Los Reglamentos de Necesidad. Su crítica	797

CAPÍTULO VI

PERMISOS, LICENCIAS Y AUTORIZACIONES

Permisos, Licencias y Autorizaciones. Concepto gramatical. Diferencias entre sí. Concepto Jurídico	799
Actos de Aprobación	800
Diferencias de los Permisos, Licencias y Autorizaciones con la Concesión. Su régimen jurídico	800
Plazo	801

CAPÍTULO VII

**LAS DISPOSICIONES DE ORDEN INTERNO, LAS PRÁCTICAS Y ACTOS
PARARREGLAMENTARIOS, FENÓMENO ABERRANTE O MUTACIÓN
DEL DERECHO. DECRETOS, ACUERDOS, CIRCULARES
INSTRUCCIONES, DIRECTIVAS Y OTROS
ACTOS UNILATERALES**

El fenómeno pararreglamentario	803
La importancia del fenómeno	804
El surgimiento de las prácticas pararreglamentarias, en detrimento de actos formalmente reglamentarios	806
La Renovación Periódica	808
Su fundamentación	812
Sus efectos frente a los administrados	815
La necesidad de una regulación jurídica	818
La elaboración de la doctrina administrativa	821
La noción de acto reglamentario, como prueba del cambio	822
El carácter normativo de la interpretación	825
Reflexiones sobre la conveniencia de revisar la posibilidad de incorporar los actos pararreglamentarios al orden jurídico	825
Las prácticas pararreglamentarias y la jerarquía normativa establecida en el Artículo 133 de la Constitución	826
Los actos pararreglamentarios y su publicación en el <i>Diario Oficial</i> de la Federación	827
El fundamento constitucional y legal de los Acuerdos y Decretos del Ejecutivo Federal, los Bandos, Ordenanzas y otras disposiciones de los Ayuntamientos y de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal	828
Decreto. Antecedentes	829
Decreto genéricamente considerado. Concepto	830
Los Decretos Legislativos, Administrativos o del Ejecutivo y los Judiciales	831
Decretos Legislativos	831
Decretos Administrativos	832
Decretos del Ejecutivo	832
Decreto Judicial	834
Las Circulares	834
La confusión de la Circular y otras nociones	836
Concepto de la Circular	837
Principios que rigen las Circulares	837
Efectos de la Circular	838
Jurisprudencia	838
Acuerdo Administrativo	839
Instrucciones	840
Las directivas	842
Referencia práctica a la utilización de los conceptos mencionados en este capítulo	843

CAPÍTULO VIII

**FACULTAD DISCRECIONAL Y ACTO DISCRECIONAL.
FACULTAD REGLADA Y ACTO REGLADO**

La Facultad Discrecional	851
Facultad vinculada o Reglada y Acto Reglado	853
Clasificación de las Facultades Discrecionales	854
La Facultad Discrecional Libre	854

Facultad Discrecional Obligatoria	855
Facultad Discrecional Técnica	855
Discrecionalidad y Arbitrariedad	855
Límites a la Facultad Discrecional	856
La Facultad Discrecional y las Garantías Individuales	856
Conveniencia de otorgar las Facultades Discrecionales	859
Algunos ejemplos de Facultades Discrecionales en la Constitución de los Estados Unidos Mexicanos	860
Leyes Secundarias	861
Ley General de Organizaciones y Actividades Auxiliares de Crédito	861
Jurisprudencia	863

CAPÍTULO IX

DERECHO DE LAS INFRACCIONES ADMINISTRATIVAS

Crítica a la denominación de Derecho Penal Administrativo	864
La Sanción y la Pena	866
Contenido del Derecho Penal. El delito	867
El Delito como contrario a la Ley	869
El Delito en su aspecto sociológico	870
Delitos previstos en Leyes Administrativas o "Delitos Especiales"	870
El Derecho Penal Administrativo	873
Teorías que consideran al Derecho Penal Administrativo como una rama autónoma e independiente del Derecho Penal Común	874
Teorías en pro de la unidad del Derecho Penal	877
Crítica a la denominación de Derecho Penal Administrativo	877
Las Infracciones Administrativas	878
Diferencias entre los procedimientos para averiguar, perseguir y sancionar los Delitos y las Infracciones Administrativas	881
Autoridad competente para averiguar en el Delito	881
Autoridad competente para aplicar la sanción en el Delito	882
Procedimiento Penal	882
Penas y medidas de seguridad que señala el Código Penal para el Distrito Federal	883
A quién compete definir las faltas de Infracciones Administrativas	884
Procedimiento de las Infracciones Administrativas de Policía y Buen Gobierno en El Distrito Federal	885
Procedimiento en cuanto a las Infracciones Administrativas tipificadas y definidas en Leyes Administrativas Federales	887
Sanciones de las Infracciones	888
Diferencias entre la metodología del Derecho Penal y el del Derecho de las Infracciones Administrativas. Necesidad de la autonomía de esta rama del Derecho	890
Crítica al Sistema y Propuesta de Reformas	892
ÍNDICE ANALÍTICO	895

